

**Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata
Képviselő-testületének**

.../2021. (... ..) önkormányzati rendelete

**a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII.20.)
önkormányzati rendelet módosításáról**

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testületének az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. § A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelet a következő 10/A. §-sal egészül ki:


„10/A. § A 10. § (1) bekezdésétől eltérően az önkormányzat 2021. évben – figyelemmel az Önkormányzat 2021. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet rendelkezéseire – nem biztosít pénzbeli hozzájárulást a képviselőcsoportok működési költségeihez.”


2. § Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Budapest, 2021. MARCH 01.


Szaniszló Sándor
polgármester




dr. Ronyecz Róbert
jegyző



INDOKOLÁS
Általános indokolás

A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 42/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) módosítását a normakollízió elkerülése érdekében az Önkormányzat 2021. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelettel történő összhang megteremtése tette indokolttá.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a alapján a hatásvizsgálat elkészült.

A rendelet megalkotásának gazdasági, költségvetési hatása, hogy 2021. évben a képviselőcsoportok működési költségeivel kapcsolatos önkormányzati kiadások nem jelentkeznek.

A rendelet megalkotásának társadalmi hatása, környezeti, egészségügyi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak. Az önkormányzati rendelethez tartozó indokolás közzétételének nincs akadálya.

Részletes indokolás

1. §-hoz: A Kormány a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyónbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése alapján veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja azzal, hogy ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.

A Kat.-ban meghatározott jogkört a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 9. §-ában meghatározott jóhiszeműség és társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban kell gyakorolni és a döntéseknek mindenkor meg kell felelniük a szükségesség és arányosság követelményének.

Az Mötv. 53. § (1) bekezdése alapján a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében (a továbbiakban: SZMSZ) határozza meg.

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) Képviselő-testülete az Mötv. 53. § (1) bekezdésével összhangban az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében alkotta meg a Rendeletet.

Az SZMSZ meghatározhatja a pártok frakcióalakításának (képviselőcsoportok) feltételeit. A frakciók a politikai véleményformálás, a vélemény egységes képviseletének eszközei. A független képviselők csoportokba tömörülhetnek. A frakcióalakítás lehetősége megjelenik az Alkotmánybíróság több határozatában is. A 844/B/2002. AB határozat alapján az Alaptörvény, az Mötv. és más jogszabály sem rendelkezik az önkormányzati képviselőcsoportokról, erről tehát a szervezetalakítás jogával élve szabadon dönthet a képviselő-testület, megtartva a törvényi előírást, hogy önkormányzati rendeletben, az SZMSZ-ben hozza meg ezt a döntést. Ugyanakkor fontos hangsúlyozni, hogy a frakció – ahol létrehozzák – nem szerve a képviselő-testületnek, nem lát el önkormányzati feladatot, hatáskör sem ruházható át a frakcióra.

A Rendelet 9. § (1) bekezdése értelmében az ugyanazon párthoz tartozó önkormányzati képviselők tevékenységük összehangolása érdekében képviselőcsoportot hozhatnak létre. A Rendelet 10. § (1) bekezdése alapján a képviselőcsoportok működéséhez a feltételeket az Önkormányzat éves költségvetéséből kell biztosítani. Ennek mértéke havonta képviselőcsoportonként 30.000,-Ft, ezen felül havonta 10.000,- Ft/fő illeti meg a képviselőcsoportokat.

Az Önkormányzatnak 2021. évben és az elkövetkező években is megváltozott gazdasági feltételek szerint kell felelősen gazdálkodnia és biztosítania a helyi közszolgáltatásokat. Az önkormányzati kötelező feladatok és a veszélyhelyzetből adódó feladatok végrehajtásának, a járványügyi kiadásoknak a fedezetét úgy kell biztosítania az Önkormányzatnak, hogy a költségvetési források – egyes kormányzati döntések okán is – jelentős mértékben csökkennek. A veszélyhelyzetre tekintettel a Kat. 46. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján került sor az Önkormányzat 2021. évi költségvetéséről szóló 6/2021. (II.26.) önkormányzati rendelet

(a továbbiakban: Költségvetési rendelet) megalkotására. A Költségvetési rendelet 2021. február 26. napján került kihirdetésre, rendelkezései 2021. február 27. napján léptek hatályba.


A Költségvetési rendeletben a költségvetési források jelentős csökkenése okán a dologi kiadások előirányzata az idei évben nem tartalmazza a képviselőcsoportok működési költségeihez történő hozzájárulás biztosításához szükséges pénzügyi fedezetet. Erre tekintettel a normakollízió elkerülése érdekében indokolt volt a Rendeletbe – költségvetési megszorító intézkedésként – olyan átmeneti rendelkezés beiktatása, amely alapján az Önkormányzat 2021. évben nem biztosít pénzbeli hozzájárulást a képviselőcsoportok működési költségeihez.

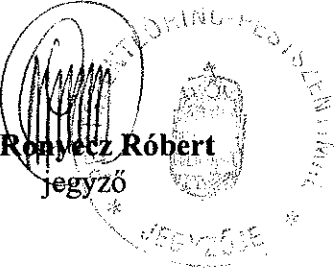
2. § -hoz: A Jat. 7. § (1) bekezdése szerint a jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet. A Jat. 12. § (1)-(2) bekezdése szerint a módosító rendelkezés a hatálybalépéssel végrehajtottá válik, és a végrehajtottá vált rendelkezés a végrehajtottá válást követő napon hatályát veszti. A Jat. 12/B. §-a értelmében az a jogszabály, amely a Jat. 12. § (2) bekezdése szerint hatályát veszített rendelkezést tartalmazott, és annak hatályvesztését követően kizárólag jogszabály-megjelölést, bevezető részt, más jogszabályra vonatkozó hatályba léptető rendelkezés kivételével hatályba léptető rendelkezést, normatív tartalommal nem rendelkező szerkezetiegység-megjelölést tartalmaz, a Jat. 12. § (2) bekezdése szerint utoljára hatályát veszített rendelkezés hatályvesztését követő napon hatályát veszti.

Budapest, 2021. MÁRCIUS 01.



Szaniszló Sándor
polgármester




dr. Romhányi Róbert
jegyző



A rendelet kihirdetve: 2021. MÁRCIUS 01.


dr. Romhányi Róbert
jegyző

